

PROTOKÓŁ Z KONTROLI
Straży Miejskiej w Helu

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych (Dz. U. z 1997 Nr 123, poz.779 z późn. zm.), Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 roku w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U z 2009r. Nr 220 poz.1773 z późn. zm.) oraz zgodnie z planem kontroli okresowych na 2013 rok, w dniach **07-08.03.2013r.** dokonano kontroli **Straży Miejskiej w Helu.**

1. Imię i nazwisko oraz stanowisko służbowe kontrolującego; numer i data imiennego upoważnienia do kontroli:

kom. Jakub Wierzbicki – ekspert Wydziału Prewencji KWP w Gdańsku, upoważnienie nr 11/2013 Wojewody Pomorskiego z dnia 25.02. 2013 r.

asp. Mariusz Goździejewski – specjalista Wydziału Prewencji KWP w Gdańsku, upoważnienie nr 12/2013 Wojewody Pomorskiego z dnia 25.02. 2013 r.

2. Okres objęty kontrolą:

Kontrola objęła okres od 01.01.2012 r. do dnia kontroli

3. Przedmiot kontroli. Wyszczególnienie przeprowadzonych czynności kontrolnych:

- Spełnienie wymogów wynikających z art. 7 ust. 1 cytowanej wyżej ustawy o strażach gminnych (dot. trybu powoływania komendanta straży).

Komendantem Straży Miejskiej w Helu jest Adam Marciniak, powołany na stanowisko w dniu 01.02.2013r. bez zaciągnięcia opinii Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gdańsku.

Straż Miejską utworzono Zarządzeniem Burmistrza Miasta Hel z dnia 21.06.1991r. w sprawie utworzenia Straży Miejskiej w Helu i nadania jej statutu jako samodzielna jednostka administracyjna. Straż Miejska Uchwałą nr XXXVI/243/2001 Rady Miasta Helu z dnia 18 października 2001r. została umiejscowiona w strukturze Urzędu Miasta.

Uchwałą nr XV/97/07 Rady Miasta Helu z dnia 2007r. w sprawie nadania Regulaminu Straży Miejskiej w Helu został nadany regulamin, który zawiera strukturę.

Zalecenia:

- zgodnie z art. 7 ust. 1 Ustawy o strażach gminnych przed powołaniem Komendanta należało zwrócić się do Komendanta Wojewódzkiego Policji o wydanie opinii – należy przesłać stosowne zapytanie do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gdańsku
- zgodnie z art. 9 ust. 3 Ustawy o strażach gminnych nadzór nad strażami sprawuje Wojewoda – dokonać stosownej zmiany w Regulaminie Straży Miejskiej;
- zgodnie z art. 6 ust. 2 Ustawy o strażach gminnych regulamin winien być nadany przez Burmistrza – należy dokonać zmiany.

- Sprawdzenie patrolu straży miejskiej pod kątem umundurowania i wyposażenia do służby oraz sposobu dokumentowania czynności służbowych.

Dokonano sprawdzenia w ww. zakresie n/w strażnika Straży Miejskiej w Helu:

strażnik Andrzej Ławniczak numer znaku identyfikacyjnego 002.

Ww. posiada legitymację służbową numer 002 wystawioną przez zastępcę Burmistrza (ważna do dnia 31.12.2014), notatnik służbowy z dnia 03.08.2012r. nr 5/12 oraz bloczek mandatów karnych nr CT 3984481 - 3984500.

Legitymował się również również upoważnieniem do:

- wykonywania kontroli ruchu drogowego nr 11/11 z dnia 17.05.2011 roku wydanym przez Komendanta Powiatowego Policji w Pucku;
- nakładania grzywien w drodze mandatu karnego z dnia 01.01.2013 roku wydanym przez zastępcę Burmistrza (ważne do dnia 31.12.2014r.);
- wykonywania funkcji kontrolnych w zakresie przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska nr 2/2011 wydane przez Burmistrza Helu.

strażnik Czesław Bubienko numer znaku identyfikacyjnego 001.

Ww. posiada legitymację służbową numer 001 wystawioną przez zastępcę Burmistrza (ważna do dnia 31.12.2014), notatnik służbowy z dnia 31.07.2012r. nr 4/12 oraz bloczek mandatów karnych nr CT 3984501 - 3984520.

Legitymował się również również upoważnieniem do:

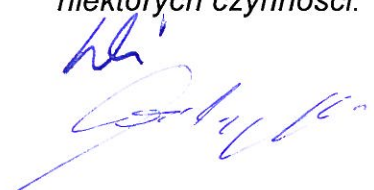
- wykonywania kontroli ruchu drogowego nr 10/11 z dnia 17.05.2011 roku wydanym przez Komendanta Powiatowego Policji w Pucku;
- nakładania grzywien w drodze mandatu karnego z dnia 01.01.2013 roku wydanym przez Zastępcę Burmistrza (ważne do dnia 31.12.2014r.);
- wykonywania funkcji kontrolnych w zakresie przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska nr 1/2011 wydane przez Burmistrza Helu.

Dokonano sprawdzenia notatnika służbowego:

- 1) strażnika Andrzeja Ławniczak – zaczęty dnia 03.08.2012r. oraz nr 1/12 zaczęty dnia 02.01.2012 – zakończony dnia 02.08.2012;
- 2) strażnika Czesława Bubienko – zaczęty dnia 31.07.2012r.

Zapisy w ww. notatnikach dot. osób legitymowanych nie zgodne z § 6

Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18.12.2009r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności oraz Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 03.10.2011r. zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności.



Podczas prowadzonej kontroli strażnicy nie posiadali na kurtkach służbowych dystynkcji służbowych, co jest niezgodne z § 10 ust. 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2009 r. zmieniającego rozporządzenia w sprawie umundurowania, legitymacji, dystynkcji i znaków identyfikacyjnych strażników gminnych (miejskich).

Nie stwierdzono uchybień w zakresie wyposażenia do służby ww. strażników.

Zalecenia:

Zapoznać strażników z treścią ww. rozporządzeń (za kartą zapoznania) oraz podczas codziennych odpraw do służby egzekwować ich wykonywanie.

- Prowadzenie ewidencji etatów, wyposażenia w środki przymusu bezpośredniego oraz wyników działań straży, o której mowa w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 października 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne i miejskie ewidencji etatów, wyposażenia w środki przymusu bezpośredniego oraz wyników działań straży (Dz.U. z 2009r. Nr 196 poz. 1520).

Straż Miejska w Helu prowadzi ewidencję etatów, wyposażenia w środki przymusu bezpośredniego oraz wyników działań straży.

Sprawozdania sporządzane są zgodnie z przepisami dwa razy do roku: na dzień 30.06 i 31.12.

Rozliczenie roczne jest przesyłane do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gdańsku.

Zalecenia: brak

- Przestrzeganie zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu dokumentowania faktu użycia środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (Dz.U. z 2009r. Nr 220, poz.1719).

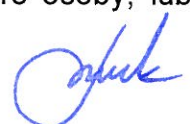
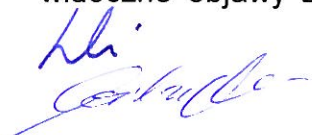
Straż Miejska w Helu posiada następujące środki przymusu bezpośredniego (wg ewidencji etatów ... na dzień 31.12.2012r.):

- kajdanki – 3 szt.,
- pałki obronne wielofunkcyjne – 3 szt.,
- ręczne miotacze gazu – 3 szt.,
- przedmioty przeznaczone do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej – 0 szt.
- psy - 0

W/w środki ewidencjonowane są w książkach:

- Kajdanek i pałek obronnych wielofunkcyjnych;
- Ręcznych Miotaczy Gazu.

Według oświadczenia Komendanta Straży, w okresie objętym kontrolą nie doszło do użycia środków przymusu bezpośredniego: wobec kobiet będących w ciąży; w wyniku użycia środka przymusu bezpośredniego: nie nastąpiło zranienie osoby; nie pojawiły się widoczne objawy zagrożenia dla jej życia lub zdrowia; nie nastąpiła śmierć osoby; lub



szkoda w mieniu - zatem nie zaistniała konieczność sporządzenia dokumentacji w przedmiotowym zakresie.

Środki przymusu bezpośredniego są przechowywane w pomieszczeniu służbowym Straży w szafie pancernej. Pomieszczenie to jest podłączone pod alarm Urzędu Miasta.

Zalecenia: brak

- Realizacja przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie form współpracy straży gminnej (miejskiej) z Policją oraz sposobu informowania wojewody o tej współpracy (Dz.U z 2009r. Nr 220 poz.1732).

Wg oświadczenia Komendanta, raz na kwartał dochodzi do spotkań Komendanta Straży z Komendantem Powiatowym Policji w Pucku, gdzie omawiane są ogólne problemy dot. bezpieczeństwa publicznego.

Do doraźnych kontaktów Straży z Policją wyznaczony jest Komendant Straży. Na spotkaniach tych omawiane są bieżące sprawy i problemy takie jak: wspólne patrole i wspólne zabezpieczenia różnych imprez. Strażnicy wspólnie z Policjantami biorą czynny udział w akcjach zabezpieczających różne imprezy masowe i sportowe oraz zdarzenia drogowe.

Ścisła współpraca jest pomiędzy Strażą a Komisariatem Policji w Juracie, gdzie wyznaczono dzielnicowego do współpracy ze strażą.

Zalecenia: brak

- Realizacja czynności w sprawach wykroczeń ujawnianych za pomocą urządzeń samoczynnie rejestrujących niektóre wykroczenia drogowe.

W okresie objętym kontrolą, Straż Miejska nie użytkowała urządzeń samoczynnie rejestrujących przekroczenie prędkości.

Sporządzane karty Prd-5 są przekazywane systematycznie do Komendy Powiatowej Policji w Pucku za pośrednictwem Komisariatu Policji w Juracie.

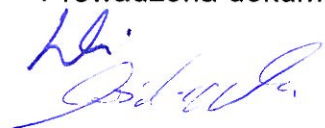
Zalecenia: brak

- Realizacja treści rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych (miejskich) (Dz.U. z 2003r. Nr 208, poz. 2026 z późn.zm.) są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

Bloczki mandatów karnych w Pomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Gdańsku pobiera Komendant Straży Miejskiej oraz prowadzi rozliczenie wykorzystanych bloczków mandatowych.

Odcinki D mandatów karnych nałożonych przez strażników przekazywane są do Referatu Finansowo – Budżetowego UM w Helu. Wykorzystane bloczki mandatów karnych przechowywane są siedzibie UM.

Prowadzona dokumentacja:



- elektroniczny rejestr e-Mandat – w którym pisywane są pobrane, zdane i aktywne bloczki mandatowe oraz dane osób ukaranych mandatem karnym.

Ewidencja zbiorczego rozliczania bloczków mandatów karnych z PUW w Gdańsku prowadzona jest przez Komendanta Straży Miejskiej.

Dokonano sprawdzenia prowadzonego zbiorczego rozliczenia bloczków mandatów karnych. W przedstawionej dokumentacji znajdują się rozliczenia:

- z dnia 10.02.2012r., MK nr 2/12 – za okres stycznia;
- z dnia 16.03.2012r., MK nr 3/12 – za okres lutego;
- z dnia 15.04.2012r., MK nr 4/12 – za okres marca;
- z dnia 08.05.2012r., MK nr 5/12 – za okres kwietnia;
- z dnia 12.06.2012r., MK nr 6/12 – za okres maja;
- z dnia 11.07.2012r., MK nr 7/12 – za okres czerwca;
- z dnia 10.08.2012r., MK nr 9/12 – za okres lipca;
- z dnia 15.09.2012r., MK nr 10/12 – za okres sierpnia;
- z dnia 08.10.2012r., MK nr 11/12 – za okres wrzesień;
- z dnia 10.11.2012r., MK nr 12/12 – za okres października;
- z dnia 15.12.2012r., MK nr 13/12 – za okres listopad;
- z dnia 08.01.2013r., MK nr 1/13 – za okres grudnia;
- z dnia 10.02.2013r., MK nr 2/13 – za styczeń;
- z dnia 05.03.2013r., MK nr 3/13 – za luty.

Zalecenie:

Zbiorcze rozliczenie bloczków mandatów karnych z Pomorskim Urzędem Wojewódzkim w Gdańsku winno następować do dnia 15 każdego miesiąca, za miesiąc poprzedzający. Wobec powyższego należy przy przekazywaniu *Zbiorczych rozliczeń bloczków mandatów karnych* do Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego stosować się do wyznaczonych terminów.

Omówiono z Komendantem Straży Miejskiej.

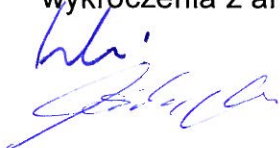
Dokonano sprawdzenia zdanych przez strażników bloczków mandatów karnych:

- **CT 3984401 – 3984420** – nałożone za wykroczenia z art. 145 k.w., art. 92 k.w., art. 161 k.w. ; 3984402 – brak oznaczenia rodzaju mandatu, 3984406, 3984407, 3984409 – brak kwalifikacji prawnej wykroczenia; na odcinkach mandatów karnych nałożonych za wykroczenia drogowe brak jest wpisanych punktów karnych;

- **CT 3984381 – 3984400** – art. 92§1 k.w., art. 141 k.w., art. 144§1 k.w., art. 97 k.w.;
- **CR 0429521 – 0429540** – art. 97 k.w., art. 144 k.w., art. 92§1 k.w., art. 77 k.w.;
- **CT 3984441 – 3984460** – art. 97 k.w., art. 92§1 k.w., art. 144§1 k.w.;
- **CT 3984421 – 3984440** – art. 92§1 k.w., art. 97 k.w., art. 144 k.w.,
- **CR 0429401 – 0429420** – art. 97 k.w., art. 144 k.w., art. 145 k.w.;
- **CR 0429561 – 0429580** – art. 92§1 k.w., art. 97 k.w., art. 144 k.w.;
- **CR 0429541 – 0429560** – art. 92§1 k.w., art. 97 k.w., art. 144 k.w.;
- **CR 0429501 – 0429520** – art. 92 k.w., art. 97 k.w., art. 144 k.w., art. 145 k.w.;
- **CR 0429441 – 0429460** – art. 60³ k.w., art. 92§1 k.w., art. 97 k.w., art. 144 k.w.;
- **CT 3984341 – 3984360** – art. 92§1 k.w., art. 97 k.w., art. 144 k.w.

Dokonano sprawdzenia posiadanego przez strażnika bloczka mandatów karnych:

- **CT 3984481 – 3984500** (wykorzystany na dzień kontroli do nr 3984481) – nałożone za wykroczenia z art. 97 k.w., art. 144 § 1 k.w.;



- **CT 3984501 – 3984520** (wykorzystany na dzień kontroli do nr 3984504) – nałożone za wykroczenia z art. 92 k.w., art. 144 k.w., art. 119 k.w.

mandat **CT 3984501** wystawiony z art. 92 k.w. (mandat gotówkowy – obywatel Francji) – brak podpisu osoby ukaranej – **co jest niezgodne z § 5 ust. 2 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego.**

mandat **CT 3984503 i 3984504** – wystawione z art. 119 k.w. – **niezgodnie z § 1 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 16 sierpnia 2012r. zmieniającego rozporządzenia w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego.**

Ww. mandaty karne nałożone zgodnie (prócz mandatów karnych wyszczególnionych jako niezgodne) z *Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego, Rozporządzeniami Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 lutego 2011 r., 28 lipca 2011 r. oraz 24 listopada 2011 r. zmieniającymi rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego, Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 16 sierpnia 2012 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie wysokości grzywnien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń, Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 05 listopada 2008 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości grzywnien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń, Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 stycznia 2011 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości grzywnien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń.*

Zalecenie:

Zapoznać strażników z treścią ww. rozporządzeń (za kartą zapoznania) oraz podczas codziennych odpraw do służby egzekwować ich wykonywanie.

- Realizacja czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia:
 - Straż Miejska w Helu nie prowadziła żadnych czynności wyjaśniających w roku 2012r.
 - Wnioski i odstąpienia zatwierdza tylko Komendant i tylko on występuje w charakterze oskarżyciela publicznego przed Sądem Rejonowym.

Zalecenia: brak

4. Realizacja ustawowych zadań straży gminnej / miejskiej:

Na podstawie przeprowadzonej kontroli ustalono, iż Straż Miejska w Helu wywiązuje się z ustawowych obowiązków w kontrolowanym zakresie, nie ograniczając się jedynie do zadań związanych z kontrolą ruchu drogowego.

Strażnicy uczestniczą w spotkaniach:

- z lokalną społecznością;
- uczestnictwo w egzaminach na kartę rowerową;
- pogadanki w szkole dot. spożywania alkoholu;
- współpraca ze Strażą Graniczną oraz Nadleśnictwem;

5. Realizacja zadań związanych z obserwacją i rejestrowaniem przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez straż gminną (miejską)

Straż Miejska w Helu nie posiada monitoringu.

6. Stwierdzone uchybienia i ich przyczyny:

Uwagi, wnioski i zalecenia wynikające z kontroli przekazano Komendantowi Straży Miejskiej w Helu.

Protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach.

Protokół kontroli doręczono kierownikowi podmiotu kontrolowanego w dniu 08.03.2013 r.

Uwagi:

*Do protokołu dołączono Notatki Uchwyty
z dnia 29.11.2012 dot. nr 2 art. 118 k.p.k.*

08.03.2013 kom. Jacek Gliński
08.03.2013 asp. Marcin Górecki
data i podpisy kontrolujących

KOMENDANT
Straży Miejskiej w Helu
Adam Marciniak

data i podpis kierownika podmiotu kontrolowanego
(lub osoby przez niego upoważnionej)

wyk. w 3 egz.:

Egz. nr 1 – Wojewoda Pomorski

Egz. nr 2 – Komendant Straży Miejskiej w Helu

Egz. nr 3 – Komendant Wojewódzkiej Policji w Gdańsku