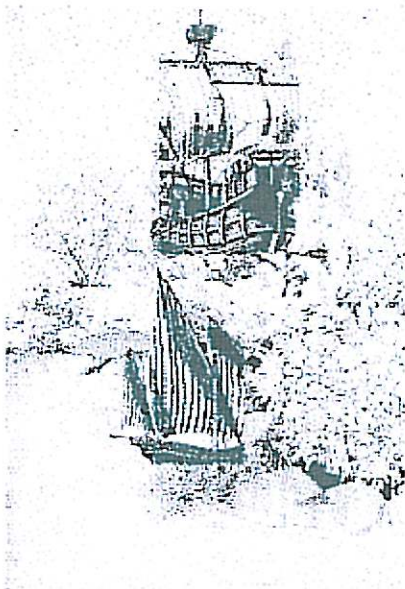




**SPRAWOZDANIE  
DELEGATA MIASTA HELU  
Z DZIAŁALNOŚCI W ZWIĄZKU MIAST  
I GMIN MORSKICH  
W 2006 ROKU.**

**Delegat do Związku Miast i Gmin Morskich**

**Mirosław WĄDOŁOWSKI**



**Związek Miast i Gmin Morskich** powstał w chwili gdy kształtowały się zręby polskiego samorządu lokalnego a region nadmorski walczył o podmiotowość i partnerstwo w życiu polityczno - gospodarczym kraju. W swoich założeniach nawiązywał do działalności Związku Gospodarczego Miast Morskich założonego w 1946 r. przez zasłużonego dla wybrzeża i całej Polski Eugeniusza Kwiatkowskiego. Od chwili powstania służy zrzeszonym w nim gminom jako płaszczyzna rozwiązywania problemów, jest wyrazicielem ich postulatów wobec władz państwowych a także organizatorem opinii publicznej na rzecz realizacji zadań ważnych dla całego wybrzeża.

Każdy dzień przynosi nowe problemy, przed którymi stają nadmorskie gminy a tym samym ich Związek. Zarówno o nich jak i sprawach pragniemy na bieżąco informować wszystkich, którzy widzą region nadmorski jako jeden z ważnych gospodarczo, turystycznie i społecznie regionów Polski.

---

*Związek został odznaczony Odznaką Honorową  
- Krzyżem Ligi Morskiej i Rzecznej "Pro Mari Nostro"*

---

### **Cele i zadania Związku**

**"Związek Miast i Gmin Morskich" restytuuje i rozwija idee Eugeniusza Kwiatkowskiego - założyciela Związku Gospodarczego Miast Morskich (1946).**

**Zrzesza 28 samorządów nadmorskich. Przyjętą i uszanowaną przez gminy stowarzyszone zasadą jest apolityczność Związku.**

**W roku 2001 odbyły się w gminach nadmorskich całego wybrzeża uroczyste obchody Jubileuszu 10-lecia Związku.**

**Celem stowarzyszenia jest wspólne dążenie do gospodarczego i kulturowego rozwoju regionu nadmorskiego Polski i Gmin wchodzących w skład Związku.**

**Związek określa kierunki swojego działania poprzez uchwały delegatów gmin - członków Związku. W ramach Związku funkcjonują również komisje problemowe.**



## Korzyści wynikające z przynależności do Związku i aktywnego uczestniczenia w podejmowanych przez Związek działaniach

Analizowanie i rozwiązywanie wspólnych problemów samorządów terytorialnych miast i gmin morskich.

Lobbing na rzecz rozwiązań prawnych, administracyjnych i inwestycyjnych sprzyjających rozwojowi gospodarczemu ziem nadmorskich.

Promocja dążeń, dokonań i walorów rekreacyjnych oraz gospodarczych gmin nadmorskich w specjalnych wydawnictwach i mediach oraz podczas rozmów i konferencji z udziałem parlamentarzystów, przedstawicieli rządu i administracji.

Celem stowarzyszenia jest wspólne dążenie do gospodarczego i kulturowego rozwoju regionu nadmorskiego Polski i Gmin wchodzących w skład Związku.

Inicjowanie przedsięwzięć i zachęcanie do udziału w przedsięwzięciach służących kreowaniu i podnoszeniu jakości produktu turystycznego oraz opieka merytoryczna i ochrona interesów gmin w trakcie realizacji tych przedsięwzięć.

Wspieranie gmin i interwencje w kontaktach z administracją państwową w sprawach zgodnych z przedmiotem działania Związku.

Inicjowanie i pilotowanie krajowych i międzynarodowych projektów w oparciu o fundusze pozyskiwane ze źródeł zewnętrznych.

### MIASTA CZŁONKOWSKIE W ZWIĄZKU MIAST I GMIN MORSKICH



## ZARZĄD ZWIĄZKU

<b>Waldemar Jaroszewicz</b>	<b>Gdańsk</b>	<b>Prezes</b>
<b>Piotr Jania</b>	<b>Szczecin</b>	<b>Wiceprezes</b>
<b>Sławomir Ruszkowski</b>	<b>Trzebiatów</b>	
<b>Edward Koprowski</b>	<b>Słupsk</b>	
<b>Zdzisław Olszewski</b>	<b>Elbląg</b>	
<b>Krzysztof Włodarczyk</b>	<b>Pruszcz Gdański</b>	<b>Dyrektor Biura</b>

## DELEGACI ZWIĄZKU

Lp.	Miasto/Gmina	IV Kadencja
1.	Cedry Wielkie	Anna Moritz - Przewodnicząca Rady Gminy Stanisław Kołodziejek
2.	Darłowo	Arkadiusz Klimowicz - Burmistrz
3.	Dziwnów	Zbigniew Zwolan - Wójt Marianna Matecka - Radna
4.	Elbląg	Zdzisław Olszewski - Radny
5.	Gdańsk	Waldemar Jaroszewicz
6.	Gdynia	Jolanta Roszczynialska - Radna
7.	Hel	Mirosław Wądołowski - Burmistrz
8.	Jastarnia	Tyberiusz Narkowicz - Burmistrz
9.	Kołobrzeg - miasto	Marek Sobczak - W-ce Prezydent
10.	Kołobrzeg - gmina	Tadeusz Kowalski - Wójt
11.	Krynica Morska	Andrzej Stępień - Burmistrz
12.	Krokowa	Andrzej Styn - Radny
13.	Lębork	Witold Namysław - Burmistrz
14.	Łeba	Halina Kalińska - Burmistrz Magdalena Bojarczuk - Sekretarz Miasta
15.	Międzyzdroje	Leszek Tomasz Dorosz - Burmistrz
16.	Puck	Marek Falkowski - Przewodniczący Rady
17.	Pruszcz Gdański - gmina	Krzysztof Włodarczyk
18.	Pruszcz Gdański - miasto	Janusz Wróbel - Burmistrz
19.	Pszczółki	Hanna Brejwo - Wójt
20.	Rewal	Konstanty T. Oświęcimski - Wójt
21.	Słupsk	Edward Koprowski
22.	Sopot	Jacek Karnowski - Prezydent
23.	Stegna	Marian Ranoszek - Wójt
24.	Szczecin	Piotr Jania - Radny
25.	Sztutowo	Stanisław Kochanowski - Wójt
26.	Świnoujście	Andrzej Szczodry - W-ce Prezydent
27.	Trzebiatów	Sławomir Ruszkowski - Burmistrz
28.	Ustka	Jacek Graczyk - Burmistrz
29.	Ustronie Morskie	Adam Budka - Sekretarz Gminy Wacław Bogdan Czepukojć - Radny
30.	Władysławowo	Jacek Świdziński - Z-ca Burmistrza

Zmiana kadencji w samorządach co 4 lata wpływa na rytm pracy Związku. Wygaśnięcie mandatów, kampania wyborcza a później konstituowanie się nowych rad nadaje okresowo inny kierunek aktywności środowiskom i instytucjom samorządowym. Rok 2006 był rokiem jubileuszu XV lecia Związku, rokiem wyborów samorządowych i rokiem poprzedzonym wyborami parlamentarnymi oraz prezydenckimi jesienią 2005r. Był więc rokiem wyjątkowym.

W tej sytuacji Związek w 2006 realizował swoje zadania wynikające z jego długofalowych celów określonych statutem, z potrzeby kontynuacji zadań podjętych w latach wcześniejszych, z programu działalności Związku na rok 2006 oraz wynikające z potrzeby nawiązania tradycyjnej już współpracy z nowo wybranymi posłami, komisjami sejmowymi oraz nowo mianowanymi przedstawicielami administracji państwowej. W tej ostatniej kwestii Związek dążył do wykreowania forum, na którym będzie mógł zaprezentować pełne spektrum najważniejszych spraw będących przedmiotem troski samorządów nadmorskich Ministrowi Gospodarki Morskiej, Ministrowi Transportu oraz Podkomisji stałej ds. Lotnictwa i Gospodarki Morskiej, Sejmowej Komisji Infrastruktury i Sejmowej Komisji Gospodarki.

#### Zostało to zrealizowane poprzez:

1. Zorganizowane dnia 8.05.2006r w Sopocie, w porozumieniu z Sejmową Komisją Gospodarki, z udziałem m/innymi v-ce przewodniczącego tej Komisji Leonarda Krasulskiego oraz Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych debaty/konferencji pt.: „Rola polskich podmiotów gospodarczych w realizacji inwestycji organizowanych przez sektor publiczny w Polsce” Przedmiotem obrad było usunięcie niepotrzebnych barier utrudniających polskim firmom uzyskiwanie zamówień na realizację dużych inwestycji i w konkurencji z firmami zagranicznymi. Materiały z tej konferencji zostały opublikowane w „Czasie Morza”
2. Wprowadzenie do programu XXX Walnego Zebrania Delegatów dniach 01-02 czerwca 2006r. w Szczecinie, po uroczystej gali inauguracyjnej obchody jubileuszu XV lecia Związku, konferencji pn. Forum Samorządów Morskich. Forum zostało zorganizowane w porozumieniu z Podkomisją Stałą ds. lotnictwa i gospodarki morskiej Sejmowej Komisji Infrastruktury. Gośćmi Forum, obok licznej grupy posłów i senatorów, byli między innymi:
  - Przewodniczący w/wymienionej podkomisji – Tadeusz Jarmuziewicz
  - Rafał Wiechecki – Minister Gospodarki Morskiej
  - Jerzy Polaczek- Minister Transportu

Podczas Forum zaprezentowane zostały główne kierunki działania Związku oraz administracji państwowej związane z gospodarką morską. Tadeusz Jarmuziewicz wobec skali omawianych problemów zaproponował m/innymi zorganizowanie posiedzenia podkomisji poświęconego sprawom reprezentowanym przez Związek.

Rafał Wiechecki zadeklarował ścisłą współpracę ze Związkiem. Co potwierdził w toku rozmów kulturalnych dotyczących powołania organów doradczych ministra z udziałem przedstawicieli Związku oraz dotyczących zasad przyszłej

współpr. Uzgodniono, że Minister w uzgodnionym terminie złoży wizytę w Gdańsku, w siedzibie Związku w celu dokonania rozmów.

3. Udział przedstawicieli Związku dnia 22.06.2006. w specjalnym posiedzeniu Podkomisji Stałej ds. Lotnictwa i Gospodarki Morskiej Komisji Infrastruktury zorganizowanym przez jej przewodniczącego zgodnie z obietnicą złożoną na XXX WZD w Szczecinie i poświęconym zagadnieniom uznawanym przez Związek za najważniejsze w posiedzeniu uczestniczyli również przedstawiciele Ministerstwa Gospodarki Morskiej z ministrem Rafałem Wiecheckim na czele.

Referowane przez Związek sprawy wywoływały ożywioną dyskusję, niestety nie pozbawioną podtekstów politycznych w relacjach pomiędzy posłami oraz posłami i Ministrem. Nie pozwoliło to zakończyć prezentowanych problemów ustaleniami dotyczącymi dalszej współpracy zaowocowało propozycją Tadeusza Jarmuziewicza aby zorganizować kolejne posiedzenie w celu wyczerpania omawianych tematów.

Niestety, z upływem czasu, zaostrzający się coraz bardziej konflikt rządzących i opozycji utrudniał konstruktywną i merytoryczną współpracę Związku ze zwaśnionymi stronami.

Oczywiście Związek w 2006r poprzez swoich przedstawicieli w gremiach opiniotwórczych i doradczych różnych sfer kontynuował wspieranie gmin morskich w ich staraniach o fundusze zewnętrzne.

Ponadto poprzez realizację wspólnych przedsięwzięć kontynuował współpracę z innymi organizacjami i administracją państwową (np.: Federacja Gmin i Powiatów Polskich, Stowarzyszenie Miast Autostrady Bursztynowej, Związek Miast Nadwiślańskich, Ministerstwo Rolnictwa, PZW, Organizacje Regionalne, Związek Miast Bałtyckich, Sejmik Województwa Pomorskiego itd.) dla wzmocnienia pozytywnych efektów swojej działalności.

Ze względu na wielopłaszczyznową działalność Związku dla potrzeb niniejszej informacji została ona podzielona na następujące bloki zagadnień:

1. Infrastruktura komunikacyjna, w tym autostrada A-I oraz drogi S-3 i E-6.
2. Zarządzanie portami morskimi – ustawa o portach i przystaniach morskich
3. Ochrona brzegu morskiego, w tym zintegrowane zarządzanie obszarami przybrzeżnymi.
4. Partnerstwo publiczno- prywatne (PPP) oraz współpraca trójsektorowa w realizacji zadań samorządowych.
5. Udział przedstawicieli Związku w regionalnych oraz ogólnopolskich strukturach powoływanych przez administrację rządową oraz samorządową i pomoc udzielana członkom Związku w dostępie do funduszy UE.
6. Projekty realizowane przez Związek i dofinansowywane z funduszy UE
7. Patronat Związku nad działalnością promocyjno kulturalną gmin.
8. Konferencje organizowane i współorganizowane przez Związek.
9. Współpraca z innymi organizacjami
10. V Edycja Konkursu Literackiego „ Morze a moja duża i mała ojczyzna”
11. Nagrody Związku przyznane w 2006r
12. Prace Biura Związku.



## Ad. 1 Infrastruktura komunikacyjna, w tym Autostrada A-1, droga S-3 i droga E-6.

Uroczyste podpisanie dnia 31 sierpnia 2004 r., w Dworze Artusa w Gdańsku, umowy koncesyjnej na rozpoczęcie budowy pierwszego, polskiego odcinka Trans europejskiej Autostrady „Północ-Południe” utworzyło w końcu drogie, po latach zastoju, do rozpoczęcia budowy autostrady. Blisko 15 – letnie, konsekwentne starania Związku o jej budowę zostały docenione co znalazło swój wyraz dnia 22 października 2004r. w Domu Uphagena w Gdańsku, na którym p. minister Ryszard Kurylczyk, Pełnomocnik Rządu d/s Budowy Autostrad uhonorował 10 związanych ze Związkiem „weteranów bojęw o autostradę” odznaczeniami za zasługi dla rozwoju transportu. Związek, z kolei na XXVII Walnym Zebraniu Delegatów w Leborgu uhonorował p. ministra Ryszarda Kurylczyka Nagrodą Związku za konsekwencję, rozwagę i odwagę w dążeniu do rozpoczęcia budowy autostrady.

Dnia 29.07.2005r. w Goszynie k/Stargardu uroczystość wmurowania kamienia węgielnego pod budowę autostrady z udziałem przedstawicieli rządu RP, regionalnych i lokalnych władz samorządowych i innych środowisk, w tym oczywiście przedstawicieli Związku.

Przypomniane tu fakty z drugiej połowy 2004r. i z 2005r. (oraz rozpoczęcie budowy autostrady spowodowały, że na początku 2006r można było z większym spokojem i optymizmem patrzeć na sprawę realizacji inwestycji jako jednego z fundamentalnych celów Związku.

Dlatego zamieszczanie w mediach od początku 2006r wypowiedzi p. Jerzego Polaczka nowego ministra Transportu i Budownictwa w rządzie RP, że Rząd nie podpisze umowy z koncesjonariuszem (Gdańsk Transport Company –GTC) na budowę kolejnego odcinka autostrady z nowych Marz a „Państwo” wybuduje cały, polski odcinek autostrady do 2010r budziły niepokój i niedowierzanie. Niedowierzanie dlatego, że zbyt wiele lat zmarnowano i inwestycja jest zbyt cenna dla gospodarki polskiej aby ktokolwiek racjonalnie myślał, że zdecydował się wziąć na siebie odpowiedzialność wstrzymywania jej budowy. Zapewnienia, że autostrada bez współpracy w ramach partnerstwa publiczno prywatnego (PPP) pozwalającego m/innymi na koncentrację funduszy inwestycyjnych z różnych źródeł zostanie wybudowana do 2010r. były przyjmowane przez Związek i społeczność nadmorskie sceptycznie.

Związek angażując się w sprawę autostrady A-1 nigdy nie stracił z pola widzenia drogi nr 3. Na początku lat 90-tych zabiegał o włączenie jej do grupy inwestycji priorytetowych dla Polski jako autostrady A-3 i na krótki okres to się udało. W późniejszych planach diagnozowała ona jako trasę szybkiego ruchu (S-3) a obecnie znowu przywrócono jej rangę autostrady. Ponadto Związek wobec różnych gremiów

\* W momencie pisania niniejszego sprawozdania tj. w lutym 2007 znana już jest decyzja Rządu RP, że nie podpisze on wymienionej umowy z GTC jako koncesjonariuszem. Rząd utrzymuje, że całą autostradę wybuduje do końca 2010r. za środków unijnych i budżetu. Na Walnym Zebraniu Delegatów Stowarzyszenia Gmin Pomorskich dnia 15 lutego 2007r w Polplinie Jego Prezes oraz prezesi: Związku Miast i Gmin Pomorskich, Związku Miast Nadwiślańskich oraz Stowarzyszenia Miast Autostrady Burszynyowej – scenariusze Porozumienia Samorządowego w sprawie Trans europejskiego Korytarza Transportowego Północ- Południe z dnia 14 listopada 2003r podpisali dokument, w którym zwracają się do Premiera Rządu RP i do Marszałka Sejmu RP o inicjatywę polityczną umożliwiającą opracowanie „Programu realizacji VI korytarza transportowego 2007-2013” na terenie Polski.

oraz w różnych dokumentach zwracał uwagę na potrzebę modernizacji drogi S-6 i jej połączeń z małymi portami polskiego wybrzeża. Duże nadzieje związane były z funduszami unijnymi na najbliższe lata. Poprzednia formuła trzech P przy budowie autostrad pozwalała oczekiwać kierowania tych funduszy na budowę i modernizację innych dróg.

Rezygnacja z prywatnego kapitału inwestycyjnego i przeznaczanie funduszy unijnych na budowę autostrad uszczupliła nakłady na pozostałe drogi.

Minister Jerzy Polaczek na XXX Walnym Zebraniu Delegatów Związku w Szczecinie, w czerwcu 2006r. zapewniał, że cały program budowy i modernizacji dróg w Polsce będzie przebiegał zgodnie z planem a więc terminy i realizacja zaplanowanego zakresu prac nie są zagrożone.

## Ad. 2 Zarządzanie portami morskimi – ustawa o portach i przystaniach morskich

Dla wprowadzenia w działania Związku w 2006r. dotyczące portów wypada przypomnieć podstawowe wydarzenia od 2004r.

Związek za pośrednictwem swojego przedstawiciela w osobie p. Krzysztofa Włodarczyka uczestniczył zarówno w konsultacjach dot. projektów nowelizacji ustawy o portach i przystaniach morskich z 20 grudnia 1996r. jak i w pracach nad nową ustawą.

P. Krzysztof Włodarczyk, reprezentując punkt widzenia Związku w pracach nad ustawą opierał się na stanowisku prezydentów, burmistrzów i wójtów miast i gmin, w granicach których znajdują się małe porty sformułowanym dnia 17 marca 2004r na spotkaniu w siedzibie Związku w Gdańsku (zał. 2.1) oraz na stanowisku, prezydentów Gdańska, Gdyni, Szczecina i Świnoujścia sformułowanym na spotkaniu dnia 22 kwietnia 2004r w siedzibie Związku w Gdańsku (zał. 2.2). Powołany przez p. Witolda Górskiego – wiceministra d/s morskich zespół w składzie: Czesława Christowa, Rafał Białkowski, Krzysztof Włodarczyk dokonał ostatecznej, zaakceptowanej przez ministra redakcji założeń do ustawy w maju 2004r. (zał. 2.3) i jakkolwiek nie we wszystkich sformułowaniach był on zgodny ze sposobem patrzenia gmin morskich na sprawę zarządzania portami morskimi to uwzględnił on zasadnicze postulaty Związku a przede wszystkim postulat aby o formie prawnej zarządzania portem lub przystanią morską decydowała gmina, na terenie, której port lub przystań są położone.

Dlatego wielkie zaskoczenie samorządów wywołał fakt udzielenia dnia 27 maja 2004r., przez p. Ministra Górskiego poparcia dla zgłoszonej, przez p. postać Andrzeja Różańskiego, poprawki I do ustawy o zmianie ustawy o portach i przystaniach morskich w brzmieniu następującym:

Poprawka I

Art.23. *dot. Ust. w brzmieniu: „O formie prawno-organizacyjnej zarządzania portami nie mającymi podstawowego znaczenia dla gospodarki narodowej oraz przystaniami morskimi decyduje minister właściwy dla Gospodarki Morskiej w porozumieniu z Ministrem Skarbu Państwa jeżeli nieruchomości gruntowe, na których położony jest port lub przystań morska stanowią mienie Skarbu Państwa”.*

Poprawka stała w sprzeczności z dopiero co przyjętymi przez Ministerstwo założeńmi do ustawy, odbierała gminom prawo do decydowania o formie prawnej

\* Wszystkie załączniki do wglądu w biurze Związku

\* Załączniki do wglądu: Biuro Związku

zarządzania portami i przystaniami morskimi oraz dezaktualizowała dotychczasowe prace nad ustawą.

Związek oprotował w/wymienioną poprawkę a pisemną opinię w tej sprawie przekazał Sejmowej Komisji Infrastruktury (zał. 2.4 i 2.5).

Na szczęście, po dramatycznych niekiedy dyskusjach na forum Sejmowej Komisji Nadzwyczajnej ds. zmiany ustawy a następnie Sejmowej Komisji Infrastruktury, udało się doprowadzić do odrzucenia zaproponowanej przez posła Różańskiego poprawki. Okazało się jednak, że nie na długo...

**Już 21 stycznia 2005r** ukazał się zredagowany w Ministerstwie Infrastruktury projekt nowej Ustawy o portach i przystaniach morskich. Ku zaskoczeniu samorządów nadmorskich, zarządów portów i części posłów zawierał on treści wybiórczo zgodne z założeniami do ustawy oraz treści nowe nie tylko nie zawarte w założeniach ale wręcz sprzeczne z nimi (zał. 2.6 – projekt ustawy o portach i przystaniach morskich z dnia 21 stycznia 2005r.). Połączenie tych treści uczyniło z projektu, dokument niebezpieczny dla przyszłości portów polskich. W projekcie m/innymi ponownie zawarty został dopiero co odrzucony zapis (Art.25 projektu), że o formie organizacyjno –prawnej podmiotu zarządzającego portami oraz przystaniami morskimi decyduje minister właściwy ds. gospodarki morskiej jeśli grunty portowe stanowią mienie Skarbu Państwa.

W /wymieniony projekt tak dalece różnił się niektórymi zapisami od wypracowanych drogą szerokich konsultacji założeń, tyle było w nim zapisów zagrażających prawidłowemu funkcjonowaniu portów w przyszłości i tak marginalizował rolę samorządów morskich zarówno w odniesieniu do portów o podstawowym znaczeniu dla gospodarki narodowej jak i w odniesieniu do pozostałych portów (powrót do centralizmu w zarządzaniu portami), że zarówno Związek jak i Gdańsk, Gdynia oraz Szczecin i Świnoujście zrezygnowały ze szczegółowej oceny projektu i wydając ogólną opinię odrzuciły go w całości. (zał. 2.7.; 2.8.; 2.9. ). Dodatkowo, na dzień 14 lutego 2005r p. Paweł Adamowicz- Prezydent Gdańska zwołał konferencję prasową z udziałem p. Jana Kozłowskiego – Marszałka Województwa Pomorskiego oraz p. Waldemara Jaroszewicza – Prezesa Związku w celu przedstawienia mediom wspólnego oświadczenia w sprawie projektu ustawy.

Dnia 03.03.2005r, w Warszawie odbyło się posiedzenie Podkomisji Stałej ds.Lotnictwa i Gospodarki Morskiej Komisji Infrastruktury z udziałem p. Waldemara Jaroszewicza i p. Krzysztofa Włodarczyka, na którym min. Witold Górski udzielił informacji o stanie prac nad projektem ustawy o portach i przystaniach morskich w kontekście PP i UR „Szkuner” we Władysławowie i Przedsiębiorstwa „Koga Maris” na Helu. Projekt ustawy został poddany druzgocącej krytyce przedstawicieli samorządów nadmorskich oraz części posłów a sam Minister przyznał, że co do pewnych zapisów ma wątpliwości i inicjatywa Resortu wkrótce potem upadła.

Nie upłynął nawet miesiąc od skrytykowania projektu ustawy przez Podkomisję a poseł Różański wystąpił z kolejną, identyczną jak w 2004r. inicjatywą zmiany ustawy (zał.2.10.), ciągle dotyczącą tej samej sprawy w brzmieniu:

„Ustawa  
z dnia..... 2005

o zmianie ustawy o portach i przystaniach morskich

Art.1. W ustawie z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich (Dz. U. z 2002 r. Nr 110 poz. 967, Nr 1666 poz. 1361 i Nr 200 poz. 1683, z 2004 r. Nr169 poz. 1766 i Nr281 poz.2782) wprowadza się następującą zmianę:

art. 23 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. O formie prawnie organizacyjnej zarządzania portami mniemajacymi podstawowego znaczenia dla gospodarki narodowej oraz przystaniami morskimi decyduje minister właściwy do spraw gospodarki morskiej, jeżeli nieruchomości gruntowe, na których jest położony port lub przystań morska stanowią mienie komunalne”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.”

Związek natychmiast zakwestionował ją. W odpowiedzi przewodniczący Komisji Infrastruktury – pos. Janusz Piechociński wystąpił do samorządów nadmorskich pismo sugerujące, z resztą nie wprost, że Informacja NIKu „O wynikach kontroli wykorzystania możliwości rozwojowych gospodarki morskiej” uzasadnia wprowadzenie do ustawy o portach i przystaniach morskich poprawki posła A.Różańskiego co było nadużyciem z jego strony. Związek natychmiast wystosował do tych samorządów pismo wyjaśniające (zał.2.11.). Wówczas prezydenci, burmistrzowie i wójtowie, w porozumieniu z Biurem Związku, wysłali na ręce Posła Piechocińskiego protest przeciw proponowanej przez posła Różańskiego zmianie ustawy. Dzięki zdecydowanej postawie samorządów i argumentacji Związku na Posiedzeniu Sejmowej Komisji Infrastruktury, dnia 4 maja 2005r. posłowie PiS, PO i LPR, głosami 10:6 odrzucili proponowaną poprawkę (zał.2.12). W ten sposób po raz trzeci, od maja 2004r do maja 2005r., udało się zażegnać próbę odebrania samorządom prawa do traktowania portów i przystani morskich jako obszarów integralnie, gospodarczo i społecznie związanych z organizmami miast i gmin morskich i ponownego podporządkowania ich centralnej administracji państwowej.

Od maja do końca 2005r. nie ponawiano już prób zmarginalizowania roli samorządów wobec portów i przystani morskich. Żle się stało, że administracja państwowa zaniechała prac nad potrzebną, nową ustawą w oparciu o autoryzowane przez Ministerstwo Infrastruktury założenia opracowane przy znaczącym udziale Związku i wynikające z szerokich konsultacji ze wszystkimi zainteresowanymi środowiskami. Założenia te oparte na consensusie środowisk co do spraw zasadniczych powinny stać się podstawą do opracowania nowej ustawy. Zmarnowanie tego wysiłku i rozpoczęcie prac od nowa oddaliłoby w czasie opracowanie nowej, potrzebnej ustawy.

Wybory parlamentarne we wrześniu 2005r. i zmiana układu sił na scenie politycznej pozwalały samorządom nadmorskim, liczyć na efektywniejszą i bliższą współpracę z administracją państwową i parlamentem.

Zaprezentowanie na XXX WZD w Szczecinie przedstawicielom tejże administracji oraz posłom, w tym przewodniczącemu Podkomisji Stałej ds. Lotnictwa i Gospodarki Morskiej Sejmowej Komisji Infrastruktury- posłowi Tadeuszowi Jarmuzewiczowi a następnie na specjalnym posiedzeniu w/wymienionej komisji 20 czerwca 2006r. pełnego spektrum spraw będącym przedmiotem troski samorządów morskich a tym samym aktywności Związku. Wyniki rozmów i wstępnych ustaleń

kuluarowych uzasadniały nadzieje Związku na pomyślną współpracę, w tym na niedalekie wejście w życie nowej ustawy o portach i przystaniach morskich.

Niestety p. Rafał Wiechecki - Minister Gospodarki Morskiej, po zakończeniu posiedzenia Komisji Infrastruktury w Warszawie dnia 25 stycznia 2007r. poinformował p. Krzysztofa Włodarczyka, że ustawa jest dobra, nie wymaga zmian i prace nad nową ustawą nie zostaną podjęte.

W tej sytuacji, w najbliższej przyszłości trudno oczekiwać zahamowania procesów stopniowego przechodzenia fragmentów gruntów portowych i ogólnodostępnej infrastruktury portowej w prywatne ręce oraz ustanawiania komunalnych zarządów małych portów i przystani morskich.

### **Ad.3 Ochrona brzegu morskiego, w tym zintegrowane zarządzanie obszarami przybrzeżnymi.**

Samorządy nadmorskie świadome znaczenia stanu brzegu morskiego dla atrakcyjności turystycznej wybrzeża oraz zagrożeń jakie niosą ze sobą zjawiska abrazyjne wprowadzają do programu działalności Związku zadania, które ich zdaniem dają im możliwość oceny stanu i jakości zjawisk abrazyjnych ich wpływu na stan plaż i klifów a następnie podejmowania działań zabezpieczających oczekiwania lokalnych społeczności.

W ramach tych zadań Związek poprzez swojego przedstawiciela- Krzysztofa Włodarczyka uczestniczył w pracach nad ustawą „o ustanowieniu wieloletniego programu ochrony brzegu morskiego.” Na przestrzeni ostatnich lat Związek organizował konferencje poświęcone metodom utrzymania i odtwarzania plaż, zapraszał na spotkania dyrektorów Urzędów Morskich aby wysłuchać ich raportów o stanie realizacji ustawy oraz uczestniczył w pracach nad zintegrowanym systemem zarządzania obszarami przybrzeżnymi (ZZOP).

Problemem dotychczas nie załatwionym jest uzupełnienie drogi nowelizacji w/wymienionej ustawy o zapis obligujący Urzędy Morskie do ochrony brzegu morskiego w porozumieniu z właściwymi terytorialnie samorządami.

Wmyśl wdrażanego w państwach europejskich ZZOP oraz kontynuowanych przez administrację morską prac nad wdrożeniem tego systemu w Polsce wymóg taki nie podlega dyskusji.

Niemniej, pomimo wcześniejszych ustaleń w końcowej fazie prac nad ustawą usunięte słowa zostały w bliżej nie wyjaśnionych okolicznościach usunięte. Należy do tej sprawy wrócić aby doprowadzić do oczekiwanych przez samorządy nadmorskie rozstrzygnięć.

Biorąc pod uwagę rangę problemu i nie zawsze chętnie postrzegana przez terenową administrację morską podmiotowość samorządów morskich w zarządzaniu obszarami przybrzeżnymi Krzysztof Włodarczyk, jako ekspert Sejmu Województwa Pomorskiego w pracach nad opracowaniem wspólnej rezolucji Forum Parlamentów Regionalnych Południowego Bałtyku dotyczącej wspólnego stanowiska nt. polityki morskiej w kontekście prac nad Zieloną Księgą Polityki Morskiej Unii Europejskiej podkreślał potrzebę wprowadzenia do w/w wymienionego stanowiska zapisów o obligatoryjności ZZOP w państwach nad bałtyckich (Czas Morza Nr3/2007)

### **Ad.4 Partnerstwo Publiczno - Prywatne (PPP) w realizacji zadań samorządowych.**

W przewidywanym przyspieszeniu rozwoju gospodarczego Polski i wobec wielorakich zadań stawianych przed sektorem publicznym szczególna będzie rola partnerstwa publiczno-prywatnego (PPP) w realizacji zadań przez samorządy.

Jest to dziedzina w Polsce nowa, ujmowana dopiero w ramy prawne ale już teraz bardzo ważna.

Dlatego Związek już od kilku lat wprowadza tę sprawę do programu swojej działalności organizując konferencje, uwzględniając problem w projektach dofinansowywanych przez UE oraz angażując się we współpracę z innymi organizacjami.

Tak było również w 2006r. Już 12 stycznia 2006r Związek wspólnie z Federacją Związków Gmin i powiatów RP z siedzibą w Krakowie zorganizował w Gdańsku, w siedzibie Rady Miejskiej w Nowym Ratuszu konferencje szkoleniową pt. „Partnerstwo Publiczno-Prywatne szansą na finansowanie inwestycji w jednostkach samorządu terytorialnego. Uwarunkowania prawne i finansowe realizacji projektów w ramach ppp”.

Relacje z konferencji zawiera „Czas Morza Nr 1/(25) 2006.

W maju 2006r w Ratuszu w Sopocie z udziałem posła Leonarda Krasulskiego - v-ce przewodniczącego Sejmowej Komisji Gospodarki oraz Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych zorganizowana została konferencja pt. „Rola polskich podmiotów gospodarczych w realizacji inwestycji organizowanych przez sektor publiczny Polsce”. Konferencja zorganizowana została wspólnie z Urzędem Miasta w Sopocie oraz Gdańskim Związkiem Pracodawców.

Podczas konferencji, duże, trójmiejskie firmy przedstawiły niezbędne ich zdaniem bariery natury prawnej i organizacyjnej ograniczające konkurencyjność firm polskich w staraniach o zamówienia publiczne i przedstawili propozycje ich usunięcia. Przedstawiciele sektora publicznego oraz Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych zaprezentowali swój punkt widzenia na te kwestie. Sformułowane zostały wnioski. Relację z konferencji wraz z tekstami wystąpień zawiera „Czas Morza” Nr (2/26)2006 oraz Nr (3/27) 2006.

### **Ad.5 Udział przedstawicieli Związku w regionalnych oraz ogólnopolskich strukturach**

powoływanych przez administrację rządową oraz samorządową i pomoc udzielana

członkom Związku w dostępie do funduszy UE.

Związek stara się wprowadzić do różnych gremiów opiniodawczych swoich przedstawicieli, w tym również ekspertów aby mieć możliwość wpływania na uruchamianie procesów sprzyjających rozwojowi gospodarczo- kulturowemu na obszarze działania samorządów nadmorskich oraz aby wspierać te samorządy w staraniach o fundusze Unii Europejskiej.



Wykaz przedstawicieli lub ekspertów Związku w w/w. enionych gremiach zawiera załącznik 5.1.

Ilość środków finansowych, uzyskanych przez Miasta i Gminy morskie z Województwa Pomorskiego w ramach Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego 2004-2006 zawiera załącznik 5.2.

#### Ad 6. Projekty realizowane przez Związek i dofinansowywane z funduszy UE.

Są dwa cele angażowania się Związku w realizację projektów dofinansowywanych z funduszy UE. Pierwszy z nich, główny to, inicjowanie złożonych przedsięwzięć zmierzających do uruchomienia różnych rodzajów aktywności kulturalnej i gospodarczej promujących region lub część regionu nadmorskiego i przyspieszających ich rozwój gospodarczy.

Przykładem takiego projektu jest „Europejskie Centrum Różnorodności Biologicznej”, którego pomysłodawcą i inicjatorem jest Krzysztof Włodarczyk a realizatorem Związek we współpracy z Międzyzdrojami, Świnoujściem, Dziwnowem, Wolinem i Wolinskim Parkiem Narodowym.

Istota Centrum ma polegać na wykorzystaniu wyjątkowej różnorodności biologicznej obszaru (duża liczba skrajnie odrębnych biotopów zlokalizowanych blisko siebie) do celów edukacyjnych i naukowych w wymiarze międzynarodowym, do rozwoju bazy edukacyjnej, naukowo-badawczej, do budowy „infrastruktury dostępu do atrakcji przyrodniczych”, do opracowania i uruchomienia systemu informacji związanej z Centrum i systemu jego promocji oraz do rozwoju infrastruktury technicznej i społecznej. Projekt, w przyszłości ma uzasadniać wszelkie starania zaangażowanych jednostek organizacyjnych o fundusze z różnych źródeł i sprzyjać harmonijnemu rozwojowi obszaru. Szerszą informację o projekcie zawiera załącznik 6.1.

Po nadaniu odpowiedniego biegu sprawom związanym z budową Centrum Związek zamierza zainicjować projekty o porównywalnej skali i znaczeniu również na pozostałych obszarach Związku.

Drugi cel angażowania się Związku w projekty dofinansowywane przez UE to wzmocnienie i wzbogacenie form jego działania dla stymulowania korzystnych procesów kulturowych i społeczno – gospodarczych w gminach nadmorskich oraz pozyskania większej ilości środków finansowych na ten cel.

Związek w 2005r. Zrealizował trzy projekty dofinansowane z funduszy UE.

Są to :

1. Projekt finansowany przez Narodową Agencję Programu Młodzież pt.: „Na granicy żywiołów - bałtyckie wybrzeże”
  2. Projekt Town -Twinning
  3. Projekt finansowany przez FIO, pt.: „Lokalne Partnerstwo na Rzecz Zrównoważonego Rozwoju”
- W 2006r rozliczono pomyślnie projekt finansowany przez FIO i złożono wniosek o dofinansowanie kolejnego projektu przeszedł pomyślnie ocenę formalną ale ze względu na ograniczone środki nie uzyskał dofinansowania.

Projekt Town –Twinning jest w końcowej fazie rozliczania

Więcej informacji o w/wymienionych projektach zawierają załączniki 6.2;6.3;6.4 do niniejszego dokumentu oraz „Czas Morza” Nr (1/25) 2006.

#### Ad.7 Patronat Związku nad działalnością promocyjno kulturalną gmin.

Związek, jak co roku objął patronatem wiele imprez gminnych fundując nagrody puchary i inne pamiątki dla ich uczestników. Gminy zyczliwie oceniają tą formę działalności Związku i chętnie formułują swoje oczekiwania pod jego adresem.

Załącznik 7.1 zawiera informację o imprezach gminnych promowanych przez Związek i objętych jego patronatem.

#### Ad.8 Konferencje zorganizowane i współorganizowane przez Związek.

Konferencje organizowane przez Związek wynikają albo z programu jego działania na dany rok albo takiego rozwoju sytuacji, który wymaga od niego zajęcia się sprawami, których wagę trudno było wcześniej przewidzieć.

Celem konferencji organizowanych przez Związek jest nie tylko dokonanie przeglądu wiedzy na temat stawianego problemu i sformułowanie wniosków i wytycznych do dalszych kierunków działań ale również lobbing na rzecz rozwiązań uznawanych przez Związek za najważniejsze i integracja środowisk wokół tych zadań. Materiały konferencyjne wydawane są w periodyku Związku: „Czas Morza”. Patrz Nr 2(23) i 3(24). Związek często angażuje się we współorganizację konferencji organizowanych przez inne instytucje i organizacje jeśli służą one sprawom związanym z kierunkami jego działalności.

Wykaz konferencji organizowanych i współorganizowanych przez Związek oraz innych spotkań i konferencji, z udziałem przedstawicieli Związku zawiera Zał. 8.1 do niniejszego materiału, a materiały konferencyjne, raporty z Konferencji zawierają Nr 2(26), 3(27) i 4(28) „Czasu Morza”.

#### Ad.9. Współpraca z innymi Organizacjami

Związek realizując swoje zadania oraz podejmując wynikające z tych zadań inicjatywy wchodzi w okresowe lub stałe porozumienia lub kontakty z innymi organizacjami.

W poniższej tabeli wymienione zostały zadania zrealizowane bądź realizowane przez Związek we współpracy z innymi organizacjami.

Data	Nazwa zadania	Miejsce	Partner
12.01.2006	Konferencja pt. „Partnerstwo Publiczno-Prywatne szansą na finansowanie inwestycji w jednostkach samorządu terytorialnego. Uwarunkowania prawne i finansowe realizacji projektów w ramach PPP”	Gdańsk, Nowy Ratusz-siedziba Rady Miasta Gdańska	Federacja Regionalna Związków Gmin i Powiatów RP w Krakowie
8.05.2006	Konferencja pt. „Rola Polskich Podmiotów Gospodarczych w realizacji inwestycji organizowanych przez sektor publiczny w Polsce”	Sopot	Gdański Związek Pracodawców
16-17.05.2006	XXII Sejmik Morski – temat ogólny „Dwa lata Polskiej Morskiej w Unii Europejskiej”	Świnoujście - Ystad	Związek Miast Bałtyckich z siedzibą w Gdańsku
14-15. 12.2006	Seminarium pt. „Zasady zrównoważonego korzystania z zasobów morskich Bałtyku”	Kolobrzeg i Gdynia	

permanenlna	zorganizowane przez ZMIIGM oraz Departament Rybołówstwa w Ministerstwie Rolnictwa			Stowarzyszenie Miast Autostrady Burszynyowej, Związek Miast Nadwiślańskich i Stowarzyszenie Gmin Pomorskich dla Budowy Autostrady A-1
permanenlnie	Lobbing na rzecz budowy polskiego odcinka autostrady A-1			A-1 Woliński Park Narodowy
permanenlnie	Tworzenie Europejskiego Centrum Różnorodności Biologicznej z siedzibą w Międzyzdrojach		Międzyzdroje	
permanenlnie	Strona internetowa „Brzeg Morski” pod patronatem Związku			Wiodąca rola Instytutu Nauk o Morzu Uniwersytetu Szczecińskiego oraz Europejskiej Unii Ochrony Wybrzeża

#### Ad.10 V edycja Konkursu Literackiego „Morze a moja duża i mała ojczyzna” pt.: „Moja ojczyzna, moja gmina –jaki będzie mój wkład w ich przyszłość”.

Zgodnie z przyjętą zasadą finał VI edycji Konkursu odbył się w Ustroniu Morskim tj. gminie, z której pochodziła zwyciężczyni Konkursu poprzedniej edycji. Na uroczystość w dniach 08-09 czerwca 2006 r wraz z rodzicami i opiekunami przyjechali laureaci- zwycięzcy eliminacji gminnych. Program obejmował wspólne ognisko w Ustroniu Morskim, zapoznanie uczestników z historią, otoczeniem i bieżącymi sprawami Ustronia, zwiedzanie Ustronia i okolic z wagoników ciuchci „Pacyfik” oraz uroczyste wręczenie nagród w Ratuszu w Urzędzie Gminy

Zwyciężczyniami konkursu zostały:

- I. Miejsce – Justyna Pawlak, uczennica II Liceum Ogólnokształcącego w Słupsku
- II. Miejsce - Magdalena Kuliś z Kołobrzegu
- III. Miejsce - Kinga Nurczyńska ze Słwinoujścia
- IV. Miejsce - Katarzyna Plitt z Cedrów Wielkich
- V. Miejsce - Krzysztof Pyzia z Trzebiatowa

Obszerny reportaż z uroczystości oraz Praca Zwyciężczyni Konkursu – Justyny Pawlak, zgodnie z przyjętą zasadą zostały wydrukowane w „Czasie Morza” Nr 3(27). Opiekunowie (nauczyciele) laureatów, na życzenie, otrzymali pisma potwierdzające sukces ich uczennic w konkursie.

Finał VII edycji Konkursu odbędzie się w Słupsku jesienią 2007r.

#### Ad.11 Nagrody Związku przyznane w 2006r.

W związku ze zmianą kadencji jesienią 2006r a tym samym niezorganizowanie jesiennego WZD w 2006r. nie wręczono:

- Nagród Związku Miast i Gmin Morskich prof. Przemysława Smolarka
- Nagród Dziennikarskich Związku Miast i Gmin Morskich

#### Ad. 12 Prace Biura Związku

*Działalność bieżąca Związku realizowana za pośrednictwem Biura Związku, i stałym monitorowaniu wydarzeń w gminach nadmorskich aby uwzględnić je w jego a. prowadzeniu bieżącej korespondencji, bieżących kontaktach z ekspertami Związku, for. projektów opinii i stanowisk Związku, organizowaniu i obsłudze spotkań, konferencji i innych ...przez organizowanych przez Związek (w tym walnych zebrań delegatów, posiedzeń Zarządu Związku i Komisji Związku).*

Do zadań bieżących należały również kontakty z parlamentarzystami i instytucjami (w tym administracji terenowej i centralnymi urzędami administracji państwowej), piecza nad działalnością wydawniczą Związku („Czas Morza”) oraz przygotowywanie projektów uchwał i ustaw, stanowisk i opinii Związku. Ponadto przygotowywanie sprawozdań rocznych z realizacji programu Związku i wykonania budżetu Związku oraz opracowywanie projektów programów na lata kolejne.

#### Załączniki do wglądu w Biurze Związku.